昭农发〔2018〕65号

广元市昭化区农业局

关于印发《昭化区2018—2020年农机购置补贴廉政风险防控机制建设实施方案》的通知

各乡（镇）农技推广站，局属相关股室：

度013为认真落实好农业机械购置补贴政策，确保国家强农惠农政策落到实处，经局党组研究决定，制定并印发《昭化区2018—2020年农机购置补贴廉政风险防控机制建设实施方案》，请认真遵照执行。

广元市昭化区农业局

2018年6月25日

昭化区2018—2020年农机购置补贴

廉政风险防控机制建设实施方案

为认真贯彻落实四川省农业厅、广元市农业局关于加快推进农机购置补贴廉政风险防控机制建设的要求，切实规范行政权力运作，提高行政效能，加大从源头上防治腐败的工作力度，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，推动农机购置补贴政策的全面落实，按照《四川省农机购置补贴廉政风险防控机制建设实施方案》和《广元市农机购置补贴廉政风险防控机制建设实施方案》要求，制定本实施方案。

一、指导思想

坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，以制约权力、严守法纪、规范操作为重点，以推进农机购置补贴政策信息公开为着力点，以加强补贴政策执行情况监督管理为切入点，着力构建覆盖权力运行全过程的农机购置补贴廉政风险防控机制建设，促进领导干部廉洁自律，保证权力正确行使；不断提高反腐倡廉建设制度化、科学化、规范化水平，推动我区农机购置补贴项目健康运行，筑牢项目执行干部队伍思想防线。

二、工作内容

利用现代风险管理理论，创新反腐倡廉和预防腐败工作机制。全面查找在农机购置补贴项目执行过程中，由于制度机制不健全、内外部环境影响等原因，可能引发不廉洁、不作为、乱作为等行为的廉政风险，有针对性地制定防控措施，对预防腐败和廉政勤政建设工作进行科学化、系统化管理。以农机补贴额制定、补贴资金分配、补贴对象确定、补贴资金管理和结算等环节为防控重点，在区、乡级农机部门全面开展排查廉政风险点工作，制定防范措施，形成长效机制。

三、实施步骤

推进农机购置补贴项目廉政风险防控机制建设，按照突出重点、分步实施、扎实推进、务求实效的总体要求，具体分四个阶段进行：

（一）方案编制

在深入调研的基础上，按照有关文件要求收集整理基础资料，并结合工作实际，制定开展农机购置补贴廉政风险防控机制建设的具体实施方案。

（二）风险排查

按照区、乡分步骤梯次推进的原则，对照《昭化区2018—2020年农业机械购置补贴政策实施方案》和市、区签订的《农机购置补贴项目责任书》中明确的职责和工作内容，全面查找存在或潜在的廉政风险点，分析风险内容和表现形式，评定风险等级。根据风险发生可能造成的危害程度以及机率大小，将风险等级划分为三个等级。一级风险是可能造成严重损害后果或者发生机率高的风险，如行贿受贿以及套（骗）取国家补贴资金等严重违规违纪行为等；二级风险是可能造成较为严重损害或发生机率较高的风险，如未按要求确定补贴对象、机具核查工作不到位等问题；三级风险是可能造成一般损害后果或发生机率较低的风险，如政策宣传不到位、信息公开不及时等问题。对照岗位职责，从工作流程或权力运行过程入手，通过自我查找，邀请纪检监察部门参与等方式，对应查找每个权力行使环节存在的风险点，切实做到全覆盖、不漏项。同时要突出重点，特别围绕一级风险点进行重点查找和分析。

（三）完善防控措施

根据确定的廉政风险，制定相应的防控措施。在确定的廉政风险中，属于工作职责不明确的，要认真研究，科学确定职责分工；属于权力过于集中的，要在相关岗位之间进行合理分解和科学配置，建立有效制衡机制；属于权力自由裁量权过大的，要细化裁量标准，实现有效分解和控制；属于工作流程界定不清晰的，要重新绘制流程图，规范行政程序；属于制度缺失或不完善的，要建立健全相关制度；属于传统手段难以有效监控的，要积极采用现代科技和管理手段加以监控和防范。要在风险排查和完善防控措施的基础上，形成本单位项目实施责任岗位廉政风险防控措施。

（四）考核评估

年底，要对推进农机购置补贴廉政风险防控机制建设工作情况进行认真总结，并形成专项工作报告报送市农业局农机科。

四、建立长效机制

要积极探索建立廉政风险防控机制建设的长效机制，逐步健全风险预警、纠错整改、内外监督、考核评价和责任追究机制，形成一整套行之有效的廉政风险防控制度体系，促进廉政风险防控机制建设的常态化。要注重廉政风险的动态化管理，及时调整廉政风险内容和完善防控措施；要统筹推进行政权力廉政风险评估防范机制、行政权力运行程序化和公开透明机制、行政权力运行绩效考核和责任追究机制等“三项机制”的相关工作，相互促进; 要统筹推进惩治和预防腐败体系建设的教育、制度、监督、改革、纠风、惩处等各项工作，发挥整体效能，提升整体工作水平。

五、有关要求

要把农机购置补贴廉政风险防控机制建设工作作为作风纪律深化年活动和绩效考核的重要内容，按照党风廉政建设责任制的要求，将行政权力运行监控机制建设摆上重要议事日程，与农机购置补贴具体业务工作有机结合，及时研究解决工作推进中存在的问题，切实做到组织健全、措施有力、责任明确、成效显著。进一步加强对国家强农惠农富农政策落实情况的监控，防范可能出现的廉政风险，保证政策落实、资金安全，切实维护人民群众利益。

附件：昭化区2018—2020年农机购置补贴廉政风险及防控

措施一览表

附件

昭化区2018—2020年农机购置补贴廉政风险及防控措施一览表

| 风险环节 | 风险对象（单位或个人） | 风险表现及等级 | 防 控 措 施 | 责 任 主 体 | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 经办人 | 分管领导 | 单位负责人 |
| 政策落实 | 农机主管部门和乡镇及承办人 | 表现：违反农机购置补贴政策和有关规定或未严格执行农机购置补贴工作程序，造成国家补贴资金流失；农机购置补贴政策实施中，存在行贿受贿以及套（骗）取国家补贴资金等违规违纪行为。  　　等级：一级 | 1.科学制定并严格执行农机购置补贴政策实施方案。  　　2.建立健全农机购置补贴工作规程和制度。  　　3.重大事项的处理实行集体研究、集体决策。  　　4.农机购置补贴政策实施邀请纪检监察部门参与。  　　5.加强党风廉政教育，严肃查处各种违规违纪行为。  　　6.对不严格执行“三个严禁”规定的和违规违纪操作的地区和人员，在行业内给予通报，并抄送纪检监察部门，涉嫌犯罪的移送司法机关处理；对参与违规违纪操作的企业，所销售产品不予报补。 | 农业部门、乡镇承办人 | 农机主管部门和乡镇分管领导 | 农机主管部门和乡镇负责人 |
| 表现：违反规定确定补贴对象；补贴资金结算不及时等。  　　等级：二级 | 1.认真学习农机购置补贴政策和有关要求，严格按照程序和要求确定受益对象，确保公开、公平、公正。  　　2.落实结算工作时限制和责任制，安排足够的人力，提供必要的工作条件，切实加快资金结算进度。 |
| 表现：政策宣传不到位，信息公开不及时；档案管理不完善等。  　　等级：三级 | 1.充分利用新闻媒体、网络、公告栏、宣传手册等，加强农机购置补贴政策宣传，主动、及时公开信息，让广大农民了解并知晓农机购置补贴政策、工作程序、办理地点、购机手续、咨询服务电话等，主动接受社会监督。  　　2.安排专人收集、整理、归档立卷农机购置补贴资料，确保资料完整、信息准确。 |
| 监督管理 | 农机主管部门和乡镇及承办人 | 表现：监管重点不明确；机具核查工作不到位。  　　等级：二级 | 1.通过四川省农机购置补贴管理辅助系统完成农机购置补贴工作。  　　2.加强购置补贴机具真实性的核查，责任到人。  3.对购买机具数量多、申请补贴额度高的补贴对象要进行重点监控，事前严格审查、事后密切跟踪机具使用情况。  4.加大对农机产销企业的监督检查。 | 农机主管部门、乡镇承办人 | 农机主管部门和乡镇分管领导 | 农机主管部门和乡镇负责人 |
| 投诉举报 监管 | 农机主管部门和乡镇及承办人 | 表现：对各类反映问题的信访事项和投诉举报处理不及时，调查不彻底；对问题地区或责任人未处理。  　　等级：二级 | 1.公布补贴咨询投诉电话，随时受理投诉举报；  　　2.指派专人负责投诉举报的整理、登记，实行首问责任制，专本记录，及时调查处理。  　　3.对于经核查确有问题的，按有关规定和程序严肃处理，决不姑息。 | 农机主管部门、乡镇承办人 | 农机主管部门和乡镇分管领导 | 农机主管部门和乡镇负责人 |

广元市昭化区农业局办公室 2018年6月25日印